



# PARLAMENTUL ROMÂNIEI

## SENAT

Comisia pentru Buget,  
Finanțe și Bănci

Nr. XVI 972 / 14.09.2004

## CAMERA DEPUTAȚILOR

Comisia pentru Buget,  
Finanțe și Bănci

Nr. 22 / 487 / 30.09.04

### BIROURILOR PERMANENTE

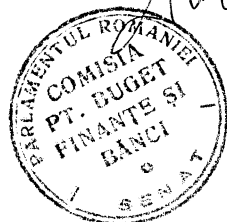
ale celor două Camere ale Parlamentului

Vă înaintăm Raportul comun asupra proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului 91/2004 privind rectificarea Bugetului de stat pe anul 2004.

În baza Regulamentului de funcționare, propunem plenului Parlamentului pentru dezbatere și adoptare proiectul de lege menționat care prin conținutul său se încadrează în categoria legilor ordinare.

Președinte

Viorel ȘTEFAN



Președinte,

Ovidiu MUȘTESCU



# PARLAMENTUL ROMANIEI

## SENAT

Comisia pentru Buget,  
Finanțe și Bănci

Nr. XVI 972 / 14.09.2004

## CAMERA DEPUTAȚILOR

Comisia pentru Buget,  
Finanțe și Bănci

Nr. 487 / 30.09.04

## RAPORT COMUN

asupra proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 91/2004  
privind rectificarea bugetului de stat pe anul 2004

Cu adresa nr. *L. 599/2004*, respectiv nr. *4.98/2004* ale Senatului și Camerei Deputaților, Comisiile pentru Buget, Finanțe și Bănci au fost sesizate în fond cu proiectul de lege menționat și au reținut în principal următoarele:

- Ordonanța Guvernului nr. 91/2004 a fost emisă în temeiul art. 108 din Constituție, republicată, al art. 1 pct. 1 poz. 1 din Legea nr. 291/2004 privind abilitatea Guvernului de a emite Ordonanțe și ale art. 6 din Legea privind finanțele publice nr. 500/2002, cu modificările ulterioare;
- Ordonanța are ca obiect de reglementare rectificarea bugetului de stat pe anul 2004 aprobat prin Legea nr. 507/2003 cu rectificările făcute prin Ordonanța Guvernului nr. 48/2004;
- Veniturile bugetului general consolidat** au fost majorate cu 0,8% din PIB;
- Deficitul bugetului general consolidat a fost redus *la* 2,1% din PIB;

Comisiile de specialitate constată că veniturile suplimentare estimate a se realiza până la finele anului 2004 au fost repartizate pentru diminuarea deficitului bugetului general consolidat pe anul 2004 la 1,6% din produsul intern iar cu cealaltă parte au fost majorate fondurile alocate unor ordonatori principali de credite pentru acțiuni și proiecte care au devenit urgente sau prioritare.

Alocări suplimentare de fonduri cu sume mai mari s-au făcut la:

- Ministerul Educației și Cercetării – 500 miliarde lei – pentru finanțarea programului național de protecție socială “*Bani de liceu*”;
- Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei – 41,6 miliarde pentru indexarea pensiilor IOVR și a altor persoane de la 1 septembrie 2004;
- Ministerul Economiei și Comerțului – 300 miliarde lei – subvenții pe produse și activități pentru sectorul minier în vederea susținerii cheltuielilor suplimentare determinate de măsurile de restructurare în acest sector;
- Autoritatea Națională Sanitar Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor – 200 miliarde lei în vederea finanțării programelor cu impact asupra integrării țării noastre în Uniunea Europeană;
- Bugetele locale – 1.500 miliarde lei pentru suplimentarea sumelor defalcate din unele venituri ale bugetului de stat, din care 200,0 miliarde lei prin redistribuire de la transferuri de la bugetul de stat către bugetele locale pentru investiții finanțate din împrumuturi externe.

Suma de mai sus (1.500 miliarde) a fost alocată pentru protecția socială privind asigurarea ajutorului social, potrivit Legii 416/2001 privind venitul minim garantat (500 miliarde lei) și 1000 miliarde lei pentru finanțarea cheltuielilor de personal ale instituțiilor de învățământ preuniversitar de stat.

Comisiile de specialitate menționează că prin Ordonanța **Fondul Național Unic de asigurări sociale de sănătate** a fost majorat cu 2.272,0 miliarde lei și **Bugetul Asigurărilor Sociale de Stat** cu 2.978,0 miliarde lei, pentru indexarea pensiilor.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de Ordonanță cu unele observații și propuneri de care inițiatorul a ținut cont.

Ca urmare a dezbaterii proiectului de lege cele două comisii de specialitate ale Parlamentului au hotărât, cu majoritate de voturi să prezinte **RAPORT FAVORABIL**, la proiectul de lege cu un amendament respins prevăzut în anexă.

Proiectul de lege, prin conținutul său se încadrează în categoria legilor ordinare.

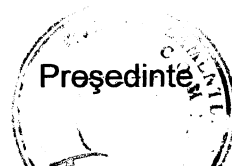
Președinte

Viorel ȘTEFAN



Președinte

Ovidiu MUȘETESCU



## AMENDAMENT

la proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.91/2004 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2004

Nr. crt.	Text inițial	Amendamente propuse/Autori	Motivația amendamentului	Cameră decizională
1.	Anexa nr. 5 – Bugetul fondului național unic de asigurări sociale de sănătate pe anul 2004	<p>Se propune suplimentarea cap.0001, subcapitolul 16 „Venituri - Total” cu suma de 7.072,0 miliarde lei , de la 67.667 miliarde lei la <u>74.739,0 miliarde lei</u></p> <p><i>Sursa de finanțare:</i> Soldul contului curent și Fondul de rezervă al Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate.</p> <p><i>Autori:</i> Comisia pentru sănătate și familie, Doamna deputat Daniela Bartoș-PSD, doamna deputat Iulia Pataki-UDMR, domnii deputați Mircea Ifrim-PNL, Ion Burnei-PSD, Ludovic Abiței-PRM, Dan Ionescu-PSD, Ion Luchian-PNL, Petre Naidin-PSD, Gheorghe Popescu – PSD, Man Mircea-PD și domnii deputați Constantin Florentin Moraru și Ioan Mihai Năstase - fără apartenență la un grup parlamentar.</p>	<p>a) <u>Motivația susținerii</u> Suma propusă pentru suplimentarea veniturilor este necesară pentru achitarea datoriilor rezultate din achiziționarea de medicamente și materiale sanitare, pentru instalarea aparaturii medicale de performanță și pentru finalizarea sistemului informatic</p> <p>b) <u>Motivația respingerii</u> Se propune respingerea amendamentului, din următoarele considerente:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Contravine principiului anualității bugetare, respectiv prevederilor art. 11 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, potrivit cărora veniturile și cheltuielile bugetare sunt aprobate pe o perioadă de un an, care corespunde exercițiului bugetar.</li> </ul> <p>Astfel, potrivit prevederilor art.26 d in Legea nr.500/2002 legile bugetare cuprind:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- la venituri, estimările anului bugetar;</li> <li>- la cheltuieli, creditele bugetare determinate de autorizările conținute în legi specifice, în structura</li> </ul>	Camera Deputaților

Nr. crt.	Text inițial	Amendamente propuse/Autori	Motivația amendamentului	Cameră decizională
			<p>funcțională și economică, a acestora;</p> <p>- deficitul sau excedentul bugetar, după caz.</p> <p>Ca urmare, în situația în care bugetul fondului național unic de asigurări sociale de sănătate este aprobat cu deficit, acesta se acoperă din disponibilitățile din anii precedenți înregistrate de acest buget.</p> <p>De altfel, în anul 2003, prin art.32 alin.(4) din Ordonanța Guvernului , nr.87/2003 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2003, aprobată prin Legea nr.500/2003, bugetul fondului național unic de asigurări sociale de sănătate pe anul 2003 a fost aprobat cu un deficit de 4.711,7 miliarde lei care a fost acoperit din disponibilitățile din anii precedenți înregistrate la acest buget și nu prin subvenții de la bugetul de stat. Totodată, în cheltuielile aprobate acestui buget a fost inclusă și suma de 4.000,0 miliarde lei pentru achitarea datoriilor.</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Disponibilitățile din anii precedenți nu pot fi cumulate cu veniturile din anul curent, întrucât ar rezulta o denaturare a veniturilor curente prin includerea în acestea a venituri încasate în anul precedent și</li></ul>	

Nr. crt.	Text inițial	Amendamente propuse/Autori	Motivația amendamentului	Cameră decizională
			<p>care nu au fost integral cheltuite.</p> <p>De asemenea, art.59 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr150/2002 privind organizarea și funcționarea sistemului de asigurări sociale de sănătate prevede că disponibilitățile caselor de asigurări se virează în contul Casei Naționale de Asigurări de Sănătate, iar sumele rămase la nivelul Casei Naționale de Asigurări de Sănătate la sfârșitul anului se reportează în anul următor și se utilizează pe destinațiile prevăzute de ordonanță.</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• În legătură cu <b>Sursa de finanțare</b> propusă, respectiv „ din soldul contului și soldul fondului de rezervă”, sume care, se afirmă în amendament, în momentul de față sunt blocate în Trezoreriei de către Ministerul Finanțelor Publice, facem următoarele precizări: - Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate este un fond public, pentru faptul că veniturile acestuia provin din contribuțiile obligatorii plătite de contribuabili, persoane fizice și juridice, conform legislației în vigoare. Fondurile publice se gestionează prin Trezoreria Statului, care îndeplinește rol de bancă a statului cu grad de risc zero. - încasarea veniturilor prin</li></ul>	

Nr. crt.	Text inițial	Amendamente propuse/Autori	Motivația amendamentului	Cameră decizională
			<p>trezoreria statului este independentă și autonomă, (privește numai un buget), iar efectuarea cheltuielilor se realizează numai sub semnătura persoanelor autorizate ale Casei Naționale de Asigurări de Sănătate, Ministerul Finanțelor Publice nu are nici un drept sau putere în dirijarea sumelor în altă direcție decât cea indicată de Casa Națională de Asigurări de Sănătate.</p> <p>- disponibilitățile bănești ale Bugetului Fondului național de unic de asigurări sociale de sănătate se regăsesc în conturile proprii și se utilizează pentru acoperirea cheltuielilor în cazul în care acestea depășesc veniturile curente în cursul exercițiului bugetar.</p>	